



Прокуратура Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Забайкальского края**  
ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

110008 875118

Исполняющему обязанности  
заместителя председателя  
Правительства Забайкальского края  
- руководителя Администрации  
Губернатора Забайкальского края

Нехаеву С.В.

11.09.2019 № 20-28-2019

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Викторович!

Направляю для организации исполнения выработанных с участием представителей Администрации Губернатора Забайкальского края и Ассоциации «Совет муниципальных образований Забайкальского края» рекомендации межведомственного совещания руководителей правоохранительных органов Забайкальского края от 29.08.2019 «О мерах по реализации органами государственной власти края, органами местного самоуправления и правоохранительными органами края полномочий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений» копию решения названного совещания.

Приложение: 7 л.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса

B.C. Войкин

М.В. Осипова, тел. 32-28-44

Администрация  
Губернатора Забайкальского края

12 09 2019  
3-5356

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ СОВЕЩАНИЕ  
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

г. Чита

29 августа 2019 г.

**РЕШЕНИЕ**

**О мерах по реализации органами государственной власти края, органами местного самоуправления и правоохранительными органами края полномочий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений**

Заслушав и обсудив доклады и выступления о результатах работы и эффективности принимаемых мер по реализации органами государственной власти края, органами местного самоуправления и правоохранительными органами края полномочий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, межведомственное совещание отмечает, что принимаемые государственными органами края, органами местного самоуправления и правоохранительными органами края меры по профилактике преступлений и иных правонарушений еще не достигают поставленных целей.

Несмотря на снижение на протяжении последних лет количества зарегистрированных преступлений на территории Забайкальского края (-11,1% в 2016; -9% в 2017; -9,8% - 2018), уровень преступности остается высоким. В 2018 году зарегистрировано 24341 преступление (в 2017 – 26992). Таким образом, на 1000 человек в пределах края совершено 22,4 преступлений.

На территории края действует система мер по профилактике правонарушений, сформировано необходимое региональное законодательство. Созданы и работают постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка при Губернаторе края, правительенная комиссия по профилактике правонарушений, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, по обеспечению безопасности дорожного движения, антитеррористическая комиссия, антитеррористическая комиссия и др. Осуществляется межведомственное взаимодействие, организован информационный обмен, разрабатываются совместные документы.

Однако прокурорские проверки показали, что принимаемые уполномоченными органами и учреждениями меры по профилактике правонарушений являются недостаточными. Прокурорами выявлено более 700 нарушений в этом направлении, для устранения которых опротестовано 136 правовых актов (большая часть рассмотрена и удовлетворена), направлены 23 информации, 6 проектов НПА в рамках нормотворческой инициативы, в суды направлено 28 заявлений (рассмотрены и удовлетворены), внесено 109 представлений, по результатам более 80 лиц привлечены к дисциплинарной

ответственности.

Органами местного самоуправления не осуществляется мониторинг в анализируемой сфере, недостаточно финансируются муниципальные программы.

Установлены случаи невнесения органами контроля в адрес хозяйствующих субъектов предписаний по результатам проверок, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у органа контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Вскрыты существенные упущения при проверке материалов об административных правонарушениях в органах, уполномоченных возбуждать и рассматривать соответствующие дела, прежде всего в органах внутренних дел, административных комиссиях.

Допускается бездействие по выявлению и пресечению административных правонарушений в этой сфере, ненадлежащее взаимодействие с органами местного самоуправления. Наказания назначаются без учета смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, в т.ч. повторности их совершения.

Установлены факты невнесения органами контроля представлений об устраниении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Не всегда контролируется исполнение их требований. В протоколах об административных правонарушениях отсутствуют сведения о потерпевших, чем не обеспечена реализация потерпевшими прав, предусмотренных ч.ч. 2, 3 ст. 25.2 КоАП РФ.

Реализация правоохранительными органами мероприятий, предусмотренных планом совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2018-2019 годы, способствовала улучшению криминогенной обстановки в крае.

В текущем году число зарегистрированных преступлений продолжило снижаться (зарегистрировано 14 170 преступлений; -318; -2,2%). Общий удельный вес оконченных преступлений остался на прежнем уровне и составил 60% (60,1%).

Выросло количество особо тяжких (457; +44; +10,7%) и тяжких преступлений (2 551; +252; +11%), преимущественно за счет увеличения числа половых преступлений (121, +49,3%) и инициативно выявленных фактов сбыта наркотиков (252, +47%).

За 7 месяцев текущего года зарегистрировано 3 251 (3 571, -9%) преступлений профилактической направленности. Вместе с тем на территориях Могочинского, Ононского, Приаргунского, Петровск-Забайкальского, Сретенского районов, а также Черновского района г. Читы при снижении числа преступлений с «двойной превенцией» отмечается рост убийств.

Совершению правонарушений и преступлений в крае способствует высокая степень алкоголизации населения. В состоянии алкогольного опьянения совершено 3 713 преступления или 47% от числа оконченных

расследованием (3 922 или 47,3%). Наибольшее их количество совершено в краевом центре, Агинском, Борзинском, Краснокаменском, Петровско-Забайкальском, Шилкинском и Читинском районах края.

Из 78 оконченных расследованием убийств 72 (92,3%) совершены в состоянии алкогольного опьянения.

Правоохранительными органами ведется активная работа по противодействию наркопреступности: на 6,1% (с 875 до 928) увеличилось число выявленных преступлений, в том числе на 47,4% - фактов их сбыта (со 171 до 252).

Вместе с тем рост числа зарегистрированных преступлений в этой сфере свидетельствует о сложной криминогенной обстановке и пробелах в профилактической работе.

Число преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, сократилось со 190 до 92 (-51,6%), однако уровень латентности таких деяний все еще остается высоким.

Распространенности наркопреступлений способствует доступность приобретения наркотикосодержащих растений и факты бездействия по выявлению и уничтожению очагов их произрастания.

На территориях Шилкинского (216 га), Сретенского (80 га), Чернышевского (75 га), Калганского (62 га), Приаргунского (52 га) районов выявлено наибольшее количество очагов произрастания дикорастущей конопли.

Незаконный оборот оружия продолжает оставаться фактором, негативно влияющим на состояние правопорядка в крае. С применением оружия совершены 63 (74) преступления, наиболее часто в Читинском (11), Шилкинском (8), Сретенском (4) районах края. Снижение количества поставленных на учет преступлений, предусмотренных ст.222 (со 164 до 123; -25%) и ст.223 (с 53 до 44; -17%) УК РФ, в том числе, связано с высоким уровнем латентности этого вида противоправной деятельности, а также повышением требовательности со стороны прокуроров к оценке полноты данных, на основании которых принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением срока давности уголовного преследования.

В целях повышения эффективности совместной работы по профилактике преступлений и правонарушений, межведомственное совещание

#### РЕШИЛО:

- Прокуратуре Забайкальского края (Войкин В.С.), УМВД России по Забайкальскому краю (Щеглов А.Н.), Забайкальскому ЛУ МВД России на транспорте (Четвергов А.В.), СУ СК России по Забайкальскому краю (Русанов Ю.С.):

1.1. В рамках имеющихся полномочий продолжить реализацию мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений, в том числе предусмотренных планом совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2018-2019 годы.

Выработать план совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2020-2021 годы.

Срок исполнения: 4 квартал 2019 г.

1.2. Организовать проведение аналогичных межведомственных совещаний руководителей правоохранительных органов районного звена в целях анализа сложившейся на подведомственной территории практики, выявления проблемных направлений профилактической работы и принятия необходимых мер.

Срок исполнения: сентябрь – октябрь 2019 г.

1.3. Обеспечить участие представителей ведомств в кустовых семинарах для органов местного самоуправления, организуемых Ассоциацией «Совет муниципальных образований Забайкальского края».

Срок исполнения: постоянно.

1.4. В целях повышения профессионального уровня работников правоохранительных органов края вопросы профилактики преступлений уголовно-процессуальными средствами рассмотреть на межведомственном семинаре.

Срок исполнения: 4 квартал 2019 г.

## 2. УМВД России по Забайкальскому краю (Щеглов А.Н.):

2.1. Организовать на постоянной основе информирование руководителей органов местного самоуправления о состоянии преступности, иной правонарушаемости на территории муниципальных образований в целях надлежащей реализации ими полномочий по профилактике преступлений и правонарушений.

2.2. В целях профилактики тяжких, особо тяжких преступлений, совершаемых по почве семейно-бытовых отношений, профилактической работы с лицами, состоящими на учетах в органах внутренних дел, выявления лиц, склонных к совершению преступлений, провести на территории Забайкальского края оперативно-профилактическое мероприятие «Быт».

Срок исполнения: 3-4 квартал 2019 года

2.3. Принять дополнительные меры по усилению ведомственного контроля за законностью производства по делам об административных правонарушениях.

3. УМВД России по Забайкальскому краю (Щеглов А.Н.), Забайкальскому ЛУ МВД России на транспорте (Четвергов А.В.) в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия противоправной деятельности, связанной с изготовлением, транспортировкой,

сбытом и реализацией спиртосодержащей жидкости, нелегальной алкогольной продукции, обращать особое внимание на территориальную распространенность правонарушений, в каждом случае рассматривать возможность информирования органов власти и местного самоуправления о необходимости принятия профилактических мер.

4. УМВД России по Забайкальскому краю (Щеглов А.Н.), СУ СК России по Забайкальскому краю (Русанов Ю.С.):

4.1. В каждом случае выявления в рамках процессуальных проверок и расследования уголовных дел обстоятельств, требующих организации проверок исполнения соответствующего законодательства на территории края в целях недопущения аналогичных происшествий, незамедлительно информировать органы прокуратуры.

Срок исполнения: постоянно

4.2. Проанализировать полноту рассмотрения в 2019 году уполномоченными органами представлений, вносимых следователями и дознавателями в порядке ч.2 ст.158 УПК РФ о принятии мер по устранению причин и условий совершения тяжких и особо тяжких преступлений против личности, криминальных деяний в сфере незаконного оборота спиртосодержащей, алкогольной продукции, наркотиков, оружия, боеприпасов. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок исполнения: февраль 2020 г.

5. Управлению Росгвардии по Забайкальскому краю (Пугачев А.В.) обеспечить надлежащий ведомственный контроль за проведением проверок наличия, организации хранения и учета, а также технического состояния оружия в отношении физических лиц.

Срок исполнения: постоянно.

6. СУ СК России по Забайкальскому краю (Русанов Ю.С.) средствами ведомственного контроля обеспечивать своевременное выявление причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятие необходимых мер по их устраниению. Исключить факты внесения формальных представлений и обеспечить контроль за их рассмотрением.

Срок исполнения: постоянно.

7. Прокуратуре края (Войкин В.С.):

7.1. Провести анализ результатов исполнения мероприятий, предусмотренных планом совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2018-2019 годы и степень их влияния на криминогенную обстановку в крае. Об итогах проинформировать УМВД России по Забайкальскому краю, СУ СК России по Забайкальскому краю.

Срок исполнения: февраль 2020 г.

7.2. При проведении оценки бюджетов и их проектов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов оценить полноту формирования бюджетов в части финансирования мероприятий программ в сфере профилактики правонарушений.

Срок исполнения: декабрь 2019 г.

7.3. Проверить исполнение государственных программ края, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, проведения органами власти края и местного самоуправления оценки эффективности их реализации.

Срок исполнения: 1 полугодие 2020 г.

8. Рекомендовать Администрации Губернатора Забайкальского края (управлению по вопросам территориальной обороны и национальной безопасности Губернатора Забайкальского края, управлению по развитию местного самоуправления Губернатора Забайкальского края) в пределах предоставленных полномочий:

- усилить взаимодействие с органами местного самоуправления по осуществлению мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

- организовать мероприятия по повышению правовой грамотности членов административных комиссий органов местного самоуправления, направленных на качество рассмотрения протоколов об административных правонарушениях;

- принять меры, направленные на проведение органами местного самоуправления, наделенными государственным полномочием по созданию административных комиссий, анализа складывающейся административной практики деятельности административных комиссий, рассматривающих дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами Забайкальского края, по результатам которого осуществлять правовое информирование населения;

- в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» принять дополнительные меры:

к взаимодействию органов местного самоуправления с правоохранительными органами по обнаружению и уничтожению очагов произрастания дикорастущей конопли на территории Калганского, Приаргунского, Сретнского, Шилкинского, Чернышевского районов;

направленные на профилактику распространения алкоголя, в т.ч. посредством информирования органами местного самоуправления Агинского, Борзинского, Краснокаменского, Петровск-Забайкальского, Шилкинского и Читинского районов правоохранительных органов о фактах незаконной продажи алкогольной продукции на территории муниципальных образований.

9. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Забайкальского края» (Коваленко П.И.) при организации и проведении

кустовых семинаров для органов местного самоуправления включать вопросы профилактики преступлений и иных правонарушений с привлечением представителей правоохранительных ведомств и органов прокуратуры.

Срок исполнения: постоянно.

И.о. прокурора края

государственный советник  
юстиции 3 класса

М.В.Шипицын

Начальник УМВД России по  
Забайкальскому краю

генерал-майор полиции

А.Н.Щеглов

И.о. Руководитель СУ СК РФ  
по Забайкальскому краю  
генерал-майор юстиции

Ю.С.Русанов

Начальник Забайкальского  
Линейного Управления МВД  
России на транспорте

полковник полиции

А.В.Четвергов

Начальник Управления Росгвардии  
по Забайкальскому краю

полковник полиции

О.В.Пугачев