



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

14.02.2020 № 86-15-2020

на № _____ от _____



Председателю Ассоциации «Совет
муниципальных образований
Забайкальского края»

Коваленко П.И.

Уважаемый Павел Иванович!

В соответствии с абзацем третьим п. 2.4.1 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между прокуратурой Забайкальского края и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Забайкальского края» от 11.12.2017 информирую о результатах надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах местного самоуправления в 2019 году.

В органах местного самоуправления выявлено 1468 нарушений, 475 незаконных правовых актов, на которые принесено 472 протеста (499), в суд направлено 17 исковых заявлений, внесено 334 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 276 виновных лиц, 14 виновных лиц привлечено к административной ответственности, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК направлен 1 материал, возбуждено 1 уголовное дело.

Преимущественно проверки, проведенные в органах местного самоуправления, касались вопросов исполнения антикоррупционного законодательства, соблюдения установленных запретов, ограничений и обязанностей, деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, исполнения бюджетного законодательства, законодательства в сфере проведения закупок для государственных и муниципальных нужд, использования государственного и муниципального имущества.

Основной пласт нарушений связан с противоречием муниципальных НПА федеральному антикоррупционному законодательству, ненадлежащим исполнением обязанности по представлению достоверных и полных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, незаконным использованием должностными лицами бюджетных средств, нарушением установленных запретов и ограничений, непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В 2019 году имели место отдельные случаи непринятия мер органами местного самоуправления по организации мониторинга изменений федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, с чем связано несвоевременное внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

Прокуратура Забайкальского края
№ 86-21в-2020/844-20-206000 **535358**

8х. n 30 от 21.02.2020

Так, прокурором Карымского района опротестованы Порядки предоставления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 3 сельских поселений. Указанными Порядками на депутатов поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе, возлагалась обязанность по ежегодному предоставлению указанных сведений, что противоречит ч. 4.1 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», установившей предоставление указанных сведений только в случае совершения сделок, поступления на должность, получения мандата. Протесты рассмотрены и удовлетворены. По аналогичным основаниям прокурором Акшинского района принесено 4 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены.

В результате правовой оценки муниципальных НПА прокурором Каларского района опротестовано 3 положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администраций сельских поселений и урегулированию конфликта интересов в связи с несоответствием требованиям законодательства оснований для проведения заседаний комиссии, ее состава, содержания мотивированного заключения. Протесты рассмотрены и удовлетворены. Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Улетовского и Красночикойского районов.

Прокурором Могойтуйского района при проведении правовой оценки муниципальных НПА, принятых в сфере противодействия коррупции, выявлен факт одновременного применения двух Положений о порядке направления уведомлений муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принятых администрацией сельского поселения «Нуринск», в связи с чем внесено представление, один из НПА признан утратившим силу.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования о невыполнении обязанностей, несоблюдении запретов и ограничений к дисциплинарной ответственности привлечен 81 муниципальный служащий. Досрочно прекращены полномочия 40 депутатов Советов муниципальных образований в связи с непредставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, либо предоставлением недостоверных (неполных) сведений о доходах. По этой же причине уволен в связи с утратой доверия 1 муниципальный служащий.

К примеру, ведущий специалист одного из отделов администрации городского округа «Город Чита» (далее - администрация города) скрыла доход в размере 1,5 млн. рублей, полученный супругом в 2018 году; 2 начальника отделов администрации города не отразили наличие в собственности квартир у себя и супругов.

В органах местного самоуправления выявлено 9 нарушений, связанных с неприятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в связи с чем внесено 9 представлений.

Так, прокурором Черновского района г. Читы при проведении проверки в комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» установлено, что у главного специалиста отдела пассажирских

перевозок дорожно-транспортного управления (далее - муниципальный служащий) супруга является индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров на территории города Читы. Данный муниципальный служащий осуществляет контроль за работой перевозчиков в г. Чите с составлением актов фиксации автобусов на маршруте и других документов, которые используются при оценке наличия (отсутствия) нарушений со стороны перевозчиков, принятия к ним мер ответственности, в том числе по обращению в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства по осуществлению перевозок.

Однако муниципальный служащий, имея личную заинтересованность по даче положительной оценки деятельности своей супруги как перевозчика, не принял меры к урегулированию конфликта интересов или возможности его возникновения. По данному факту прокурором района внесено представление.

Также прокурорами вносились представления в связи с непредставлением муниципальными служащими сведений об адресах их сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По результатам рассмотрения представлений 23 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокурором Ахшинского района внесено представление в Совет сельского поселения «Могойтуйское» о досрочном прекращении полномочий депутата в связи с вступлением в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда. Представление находится на рассмотрении.

Прокуратурой края установлено неисполнение обязанности по представлению сведений о расходах муниципальным служащим администрации города Читы, купившего в 2018 году квартиру, стоимость которой превышает общий доход супругов за 2017, 2016, 2015 годы.

Прокурорами выявлялись нарушения антикоррупционного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом.

Так, в результате проведенной проверки в сфере исполнения законодательства о собственности прокурором Могойтуйского района установлено, что глава одного из сельских поселений незаконно присвоил автомобиль УАЗ, являющийся собственностью муниципального образования, который в последующем продал, присвоив себе денежные средства. Прокурор района обратился в суд с исковым заявлением о взыскании с главы муниципального образования суммы денежных средств, эквивалентной балансовой стоимости автомобиля. Иск удовлетворен.

В бюджетной сфере нарушения антикоррупционного законодательства связаны с незаконным использованием должностными лицами бюджетных средств в личных интересах.

Например, прокурором Улетовского района вскрыт факт хищения главным бухгалтером школы с. Горекинское вверенных ей денежных средств, полученных на выплату заработной платы работникам МОУ. С целью устранения выявленных нарушений в суд направлено исковое заявление о взыскании суммы незаконного обогащения в размере 594 тыс. рублей, которое судом рассмотрено и удовлетворено. По данному факту прокурором района

материалы проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены в следственный орган, на основании которых возбуждено уголовное дело. 26.12.2019 рассмотрено судом с вынесением обвинительного приговора по ч. 3 ст. 160 УК РФ, виновное лицо привлечено к наказанию в виде 2 лет лишения свободы с испытательным сроком в 2 года.

В сфере исполнения законодательства о закупках товаров, работ и услуг выявлялись случаи непринятия мер по урегулированию конфликта интересов, хищения бюджетных средств.

Так, прокурор Забайкальского района в связи с непринятием Советом мер по досрочному прекращению полномочий главы городского поселения «Забайкальское» Ермолина О.Г. (далее – глава) вынужден был обратиться в суд с административным иском о признании решения представительного органа о неувольнении главы в отставку незаконным и об обязанности представительного органа принять меры в отношении главы в порядке ч. 7.1. ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с несоблюдением запретов, ограничений и неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Поводом для обращения в суд явилось то, что глава, действуя в условиях возникшего конфликта интересов, поручил руководству подведомственного учреждения МАНУ «Благоустройство» без проведения конкурсных процедур заключить договоры подряда на выполнение работ по нанесению разметки на автодорогах поселка с его родственниками. При этом оборудование и материалы для выполнения этих работ принадлежали администрации.

Кроме того, прокурором Ононского района в рамках уголовного дела предъявлен иск к и.о. заместителя руководителя администрации района о взыскании ущерба, причиненного муниципальному образованию в результате хищения денежных средств в размере 1,5 млн. рублей по заключенному муниципальному контракту на ремонт системы ЖКХ в с. Нижний Цасучей. Иск находится на рассмотрении суда.

В 2019 году органами прокуратуры Забайкальского края проведена антикоррупционная экспертиза 15216 муниципальных нормативных правовых актов и 15020 проектов НПА, выявлено 1630 НПА и 457 проектов НПА, содержащих коррупциогенные факторы. Всего в муниципальных НПА и их проектах выявлено 1832 коррупциогенных фактора.

В результате вмешательства органов прокуратуры из 1566 НПА и 458 проектов НПА коррупциогенные факторы исключены. Всего в 2019 году прокурорами в порядке ст. 9.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» внесено 28 требований, принесено 1599 протестов, направлено 457 замечаний.

Из числа коррупциогенных факторов, выявленных прокурорами в НПА, (по мере убывания) на первом месте находится коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, отсутствие или неполнота административных процедур, выборочное изменение объема прав.

Так, прокурором Могойтуйского района выявлены НПА сельских поселений, действующие с нарушением компетенции, поскольку отраженные в них вопросы отнесены к компетенции муниципальных районов.

Администрацией сельского поселения «Ага-Хангил» не отменено постановление от 20.04.2010 № 28 «Об утверждении Административного регламента администрации сельского поселения «Ага-Хангил» проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля», Советом сельского поселения «Ага-Хангил» не отменено решение от 16.06.2008 № 22-78 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле и надзоре за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов, расположенных на территории сельского поселения «Ага-Хангил», в связи с чем прокурором района принесены протесты на вышеуказанные НПА, которые рассмотрены и удовлетворены.

Краснокаменским межрайонным прокурором пресечены нарушения требований бюджетного законодательства при предоставлении администрацией города субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) развитие собственного бизнеса в рамках реализации соответствующей муниципальной программы. Так, постановлением администрации города об утверждении порядка предоставления таких субсидий в нарушение ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ не предусматривалось обязательное проведение органом муниципального финансового контроля проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий, что также является коррупциогенным фактором - неполнота административных процедур. К тому же в конце 2018 года по данной программе предоставлены субсидии на сумму свыше 1 млн. руб., целевое использование которых должно было быть проконтролировано органом муниципального финансового контроля. По результатам рассмотрения протеста местный порядок предоставления субсидий отредактирован, в него включены нормы об обязательном проведении органом муниципального финансового контроля проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий и сроки ее проведения.

Прокурором Кыринского района опротестовано Положение о приватизации муниципального имущества сельского поселения «Алтанское», предусматривающее одним из способов приватизации продажу акций открытых акционерных обществ через организатора торговли, который п. 11 ст. 1 Федерального закона от 29.06.2015 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» исключен. Вместе с тем, анализируемое Положение не предусматривало такой способ приватизации, как преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов – выборочное изменение объема прав, неполнота административных процедур. Протест рассмотрен и удовлетворен.

Прокурорами принимались также превентивные меры по недопущению

принятия НПА, содержащих коррупциогенные факторы. Так, Советом муниципального района «Калганский район» учтено замечание прокурора Калганского района, внесенное на проект решения Совета «Об утверждении положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, лицам, работающим в органах местного самоуправления муниципального района «Калганский район», которое содержало коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий. Основанием для направления замечания послужила неопределенность условий для принятия решения о возмещении затрат на проезд к месту командировки и обратно (не указаны вид и категории транспорта), а также отсутствовали предельные ограничения по возмещению затрат, в том числе за услуги по проживанию, что могло повлечь необоснованные траты бюджетных средств.

Предлагаю данную информацию довести до сведения органов местного самоуправления в целях принятия мер по надлежащему исполнению требований антикоррупционного законодательства.

И.о. начальника отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции

советник юстиции

Ю.М. Бегишев