



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

12.2019 № 07-1-47-2019

на № _____ от _____



Председателю Ассоциации «Совет
муниципальных образований
Забайкальского края»

Коваленко П.И.

Ул. Ленинградская, 15, офис 207,
г. Чита, 672000
asmo_zk@mail.ru

Уважаемый Павел Иванович!

Во исполнение решения совместного заседания Общественного совета при прокуратуре Забайкальского края по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и межведомственной рабочей группы по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сообщаем.

Правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях регулируется Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон № 473-ФЗ).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.07.2016 № 695 «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением Дальневосточного федерального округа.

В силу п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.03.2015 № 287 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 432 АО «Корпорация развития Дальнего Востока» определено управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток. На территории Забайкальского края осуществляет деятельность дочернее общество АО «Корпорация развития Дальнего Востока» – ООО «Управляющая компания ТООР «Забайкалье».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 675 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Краснокаменск» в моногороде Краснокаменск

создана территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР).

Реестр резидентов территория опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, в который включено 6 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на ТОР «Краснокаменск».

Необходимо отметить, что в настоящее время рассматривается вопрос по преобразованию ТОР «Краснокаменск» в ТОР на «дальневосточных условиях».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2019 № 988 создана территория опережающего социально-экономического развития «Забайкалье». Реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития размещен на официальном сайте АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (раздел «О ТОР»). В настоящее время заключено 11 соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Забайкалье».

В силу ч. 4.1 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением видов государственного контроля (надзора), указанных в ч. 3.1 названной статьи, на ТОР устанавливаются Законом № 473-ФЗ и Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Частью 2 ст. 34 Закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ предусмотрено, что в отношении ТОР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, не применяются положения закона, за исключением п.п. 3, 4, 8, 9 ч. 1 ст. 17 названного федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона № 473-ФЗ особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОР предоставляется в соответствии с названным федеральным законом и другими федеральными законами и включает в себя особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на ТОР.

Статьей 24 Закона № 473-ФЗ предусмотрены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на ТОР, касающиеся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОР.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 24 Закона № 473-ФЗ плановые проверки проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132. Ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом. Срок проведения плановой проверки составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты

начала ее проведения. В отношении одного резидента ТОР, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год.

В соответствии с ч. 8 ст. 24 Закона № 473-ФЗ внеплановые проверки проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней.

Порядок согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, утвержден приказом Минэкономразвития России от 19.12.2016 № 817.

Порядок согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития утвержден приказом Минвостокразвития России от 02.04.2015 № 43.

При этом дополнительного согласования данных проверок с органами прокуратуры не требуется.

Анализ прокурорского надзора показывает, что в связи с созданием и функционированием ТОР «Краснокаменск» и «Забайкалье» указанные положения законодательства отдельными органами контроля при проведении контрольно-надзорных мероприятий не учитываются, в том числе в нормативных правовых актах (в положениях о соответствующих видах контроля, административных регламентах), регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, что может повлечь нарушения требований федерального законодательства.

Информируя об изложенном, прошу довести указанную информацию до муниципальных органов контроля в целях организации работы по недопущению нарушений прав и законных интересов резидентов ТОР.

Начальник управления по надзору
за исполнением федерального
законодательства

старший советник юстиции



А.С. Трухин