



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ**

Юридический адрес: К-Григоровича ул., д.4
г. Чита, 672000

Почтовый адрес: Бугина ул., д. 37,
а/я 1039 г. Чита, 672002
тел./факс (3022) 32-13-44
E-mail: ru75@minjust.ru

28.05.2019 № 75/04-2244
На № _____ от _____

**Главам администраций
муниципальных районов
Забайкальского края
(по списку)**

**Об оказании содействия по направлению
обобщения практики совершения
нотариальных действий**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – Управление) направляет для сведения и использования в работе обобщение практики совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления Забайкальского края.

Просим указанную информацию довести до сведения глав городских и сельских поселений, расположенных в пределах муниципального района, в которых совершаются нотариальные действия уполномоченными должностными лицами.

По всем возникающим вопросам Вы можете обращаться к ведущему специалисту-эксперту Управления Савчук Викторией Сергеевне – телефон (8-3022) 35-84-11, кабинет № 89.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Начальник Управления

А.В. Моисеева

В.С. Савчук
(3022) 35-84-11

Обобщение практики совершения должностными лицами местного самоуправления (далее – должностные лица) Забайкальского края нотариальных действий в 2018 году.

По состоянию на 01.01.2019 года на территории Забайкальского края в 344 городских и сельских поселениях отсутствует нотариус, из которых в:

- 22 городских и сельских поселениях нотариальные действия не совершаются по решению глав указанных поселений;

- 322 городских и сельских поселениях определены должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий.

В целях получения информации для проведения обобщения практики совершения должностными лицами местного самоуправления Забайкальского края нотариальных действий в адрес администраций муниципальных районов Забайкальского края был направлен запрос о заполнении предлагаемой анкеты, а также о предоставлении информации о количестве нотариальных действий и о размере государственной пошлины, взыскиваемой за совершение нотариальных действий.

По состоянию на 20.05.2019 в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – Управление) поступили запрашиваемые сведения о практике совершения нотариальных действий уполномоченными на совершение нотариальных действий из 131 городского и сельского поселения, в которых определены должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий (в 2018 – из 115).

Так, по состоянию на 20.05.2019 в Управление поступила информация из:

- 7 (в 2018 – 0) поселений муниципального района «Александрово-Заводский район»;

- 3 (в 2018 – 7) поселений муниципального района «Балейский район»;

- 15 (в 2018 – 2) поселений муниципального района «Борзинский район»;

- 4 (в 2018 – 5) поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район»;

- 7 (в 2018 – 0) поселений муниципального района «Дульдургинский район»;

- 3 (в 2018 – 3) поселений муниципального района «Каларский район»;

- 4 (в 2018 – 2) поселений муниципального района «Калганский район»;

- 3 (в 2018 – 0) поселений муниципального района «Карымский район»;

- 7 (в 2018 – 7) поселений муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район»;

- 7 (в 2018 – 0) поселений муниципального района «Кыринский район»;

- 10 (в 2018 – 12) поселений муниципального района «Могойтуйский район»;

- 13 (в 2018 – 13) поселений муниципального района «Нерчинский район»;

- 6 (в 2018 – 0) поселений муниципального района «Нерчинско-Заводский район»;
- 17 (в 2018 – 8) поселений муниципального района «Оловянинский район»;
- 2 (в 2018 – 3) поселений муниципального района «Приаргунский район»;
- 1 поселения и 1 межселенной территории (в 2018 – 3) муниципального района «Тунгокоченский район»;
- 7 (в 2018 – 7) поселений муниципального района «Хилокский район»;
- 8 (в 2018 – 7) поселений муниципального района «Читинский район»;
- 5 (в 2018 – 5) поселений муниципального района «Шилкинский район»;
- 1 (в 2018 – 4) поселения муниципального района «Шелопугинский район».

Таким образом, количество сельских и городских поселений, представивших информацию, увеличилось на 16, или на 14 %.

В Управление поступило 115 анкет, заполненных лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий.

16 поселениями, в которых определены должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, анкеты не заполнялись в связи с тем, что нотариальные действия в поселениях не совершались в связи с отсутствием квалифицированной электронной подписи, необходимой для передачи сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности (*сельские поселения: «Акурайское», «Биликтуйское», «Ключевское», «Кондуйское», «Курунзулайское», «Новоборзинское», «Переднебыркинское», «Приозёрное», «Соловьёвское», «Усть-Озёрное», «Хада-Булакское», «Цаган-Олуйское», «Чиндантское», «Шоноктуйское», «Южное» муниципального района «Борзинский район», «Козловское» муниципального района «Калганский район»*).

Анализ анкет, поступивших в Управление из муниципальных образований, показал следующее:

- квалифицированная электронная подпись, необходимая для передачи сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности в соответствии с частью 3 статьи 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы о нотариате) изготовлена в 45 поселениях (в 2017 г. – в 39 поселениях): «Казаковское», «Нижнешельдиканское», «Ундинское» муниципального района «Балейский район»; «Усть-Нарин», «Боржигантай», «Хара-Шибирь», «Ага-Хангил» муниципального района «Могойтуйский район»; «Буруканское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»; «Урульгинское, «Нарын-Талача» муниципального района «Карымский район»; «Ковылинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокамеский район»; «Ононское», «Холбонское», «Галкинское» муниципального района «Шилкинский район»; «Ульхун-Партионское» муниципального района «Кыринский район»; «Засопинское», «Новокручининское»,

«Маккавеевское», «Шишкинское» муниципального района «Читинский район»; «Погадаевское», «Досатуйское» муниципального района «Приаргунский район»; «Андронниковское», «Бишигинское», «Верхнеумыкзёйское», «Олеканское», «Олинское», «Кумакинское», «Нижнеключеское», «Знаменское», «Зареченское», «Зюльзинское», «Илимское», «Пешковское» муниципального района «Нерчинский район»; «Чиндалей», «Бальзино» муниципального района «Дульдургинский район»; «Линёво-Озёрское», «Закультинское», «Жипхегенское», «Бадинское», «Могзонское», «Хушенгинское», «Харагунское» муниципального района «Хилокский район», «Горбуновское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район», «Тургинское», «Ясинское» муниципального района «Оловянинский район».

Таким образом, в сравнении с 2017 годом, количество поселений, изготовивших квалифицированную электронную подпись в 2018 году, увеличилось незначительно – на 6 поселения, или на 15 %.

1 муниципальным районом и 69 поселениями квалифицированная электронная подпись не изготовлена по следующим причинам: отсутствие денежных средств на ее изготовление, отсутствие информации о необходимости её изготовления, отсутствие необходимости в связи с отсутствием случаев удостоверения завещаний или доверенностей (сельские поселения: «Кузнецовское», «Ново-Акатуйское», «Савво-Борзинское», «Бохтинское», «Бутунтайское», «Первококуйское», «Шаранчинское» муниципального района «Александрово-Заводский район»; «Новоширокинское», «Трубачевское», «Ушмунское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»; «Алханай», «Бальзино», «Токчин», «Узон», «Чиндалей», «Ара-Иля», «Зуткулей» муниципального района «Дульдургинский район»; «Куандинское», «Икабьинское» муниципального района «Каларский район»; «Буринское», «Шивиинское» муниципального района «Калганский район»; «Большетуриновское» муниципального района «Карымский район»; «Богдановское», «Капцагайтуйское», «Ковылинское», «Маргуцекское», «Среднеаргунское», «Целиннинское», «Юбилейнинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район»; «Алтанское», «Мордойское», «Любавинское», «Гаваньское», «Хапчерангинское», «Ульхун-Партионское», «Михайлово-Павловское» муниципального района «Кыринский район»; «Кусоча», «Нуринск», «Усть-Нарин», «Хила», «Цаган-Челутай», «Ага-Хангил», «Боржигантай», «Ушарбай», «Цугол» муниципального района «Могойтуйский район»; «Присковское», «Верхнеключевское» муниципального района «Нерчинский район»; «Больше-Зерентуйское», «Уров-Ключевское», «Горно-Зерентуйское», «Ивановское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район»; «Долгокычинское», «Ононское», «Хара-Быркинское», «Безречинское», «Бурулятуйское», «Единенское», «Мирнинское», «Степнинское», «Тургинское», «Улан-Цацыкское», «Улятуйское», «Хада-Булакское» муниципального района «Оловянинский район»;

«Нижнестанское» муниципального района «Тунгокоченский район», муниципальный район «Тунгокоченский район» (в отношении межселенных территорий); «Верх-Читинское», «Домнинское», «Сивяковское» муниципального района «Читинский район»; «Шивинское» муниципального района «Шелопугинский район»; «Новоберезовское» муниципального района «Шилкинский район»).

Следует отметить, что по согласованию с Управлением Министерством территориального развития Забайкальского края принято решение об изготовлении одной квалифицированной электронной подписи установленного формата (PKCS#7) на безвозмездной основе для каждого муниципального образования, в котором совершаются нотариальные действия.

Для изготовления указанной подписи главам администраций муниципальных образований Забайкальского края необходимо обратиться в Удостоверяющий центр Государственного учреждения «Забайкальский информационный центр», расположенный по адресу: г. Чита, ул. Амурская, д. 81 (контактный телефон – (3022) 35-23-79).

Согласно информации, полученной у специалистов Удостоверяющего центра Государственного учреждения «Забайкальский информационный центр» посредством телефонной связи, в 2019 году данная работа будет продолжена.

Указанная информация доводится до сведения глав городских и сельских поселений на постоянной основе путем направления информационных писем, а также на кустовых семинарах, организованных Управлением при проведении плановых проверок исполнения правил нотариального делопроизводства нотариусами, занимающимися частной практикой; совещаниях, организованных Ассоциацией «Совет муниципальных образований Забайкальского края», а также на курсах повышения квалификации, организованных Администрацией Губернатора Забайкальского края;

- программа для формирования XML-файла для направления сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органами местного самоуправления и консульскими учреждениями Российской Федерации в форме электронного документа (далее – Программа) установлена в 44 поселениях (в 2017 г. – в 36 поселениях): «Казаковское», «Нижнеильдиканское» муниципального района «Балейский район»; «Усть-Нарин», «Боржигантай», «Хара-Шибирь», «Ага-Хангил», «Кусоча» муниципального района «Могойтуйский район»; «Буруканское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»; «Урульгинское, «Нарын-Талача» муниципального района «Карымский район»; «Ковылинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокамеский район»; «Ононское», «Холбонское», «Галкинское» муниципального района «Шилкинский район»; «Ульхун-Партионское» муниципального района «Кыринский район»;

«Засопинское», «Новокручининское», «Маккавеевское», «Шишкинское» муниципального района «Читинский район»; «Погадаевское», «Досатуйское» муниципального района «Приаргунский район»; «Андронниковское», «Бишигинское», «Верхнеумыкзёйское», «Олеканское», «Олинское», «Кумакинское», «Нижнеключеское», «Знаменское», «Зареченское», «Зюльзинкое», «Илимское», «Пешковское» муниципального района «Нерчинский район»; «Чиндалей», «Бальзино» муниципального района «Дульдургинский район»; «Линёво-Озёрское», «Закультинское», «Жипхегенское», «Бадинское», «Могзонское», «Хушенгинское», «Харагунское» муниципального района «Хилокский район», «Горбуновское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район», «Чарское» муниципального района «Каларский район».

Таким образом, в сравнении с 2017 годом, количество поселений, установивших указанную программу в 2018 году, увеличилось на 8 поселений, или на 22 %.

1 муниципальным районом и 70 поселениями Программа не установлена. В качестве причин не установки Программы указано - отсутствие денежных средств для приобретения Программы, отсутствие качественного подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также отсутствие необходимости или незначительное количество совершаемых нотариальных действий, сведения о которых должны быть переданы для внесения в единый реестр нотариальных действий (сельские поселения: «Кузнецовское», «Ново-Акатуйское», «Савво-Борзинское», «Бохтинское», «Бутунтайское», «Первококуйское», «Шаранчинское» муниципального района «Александрово-Заводский район»; «Новоширокинское», «Трубачевское», «Ушмунское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»; «Алханай», «Бальзино», «Токчин», «Узон», «Чиндалей», «Ара-Иля», «Зуткулей», «Чиндалей» муниципального района «Дульдургинский район»; «Куандинское», «Икабынское» муниципального района «Каларский район»; «Буринское», «Шивиинское» муниципального района «Калганский район»; «Большетурунское» муниципального района «Карымский район»; «Богдановское», «Капцагайтуйское», «Ковылинское», «Маргуцекское», «Среднеаргунское», «Целиннинское», «Юбилейнинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район»; «Алтанское», «Мордойское», «Любавинское», «Гаваньское», «Хапчерангинское», «Ульхун-Партионское», «Михайлово-Павловское» муниципального района «Кыринский район»; «Кусоча», «Нурунск», «Усть-Нарин», «Хила», «Цаган-Челутай», «Ага-Хангил», «Боржигантай», «Ушарбай», «Цугол» муниципального района «Могойтуйский район»; «Приисковское», «Верхнеключевское» муниципального района «Нерчинский район»; «Больше-Зерентуйское», «Уров-Ключевское», «Горно-Зерентуйское», «Ивановское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район»;

«Долгокычинское», «Ононское», «Хара-Быркинское», «Безречинское», «Бурулятуйское», «Единенское», «Мирнинское», «Степнинское», «Тургинское», «Улан-Цацыкское», «Улятуйское», «Хада-Булакское» муниципального района «Оловяннинский район»; «Нижнестанское» муниципального района «Тунгокоченский район», муниципальный район «Тунгокоченский район» (в отношении межселенных территорий); «Верх-Читинское», «Домнинское», «Сивяковское» муниципального района «Читинский район»; «Шивиинское» муниципального района «Шелопугинский район»; «Новоберезовское» муниципального района «Шилкинский район»).

Следует отметить, что Федеральной нотариальной палатой Программа размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 2 сайтах, с которых загрузка Программы осуществляется без взимания денежных средств: сайт Федеральной нотариальной палаты (<https://notariat.ru>) и сайт Центра инноваций и информационных технологий Федеральной нотариальной палаты (<http://www.fcii.ru>), о чем муниципальные образования информировались посредством направления информационных писем, а также на семинарах, совещаниях и курсах повышения квалификации

Для постоянной работы Программы может потребоваться Microsoft .NET Framework версии 4 или выше (указанные требования определены в Инструкции к указанной программе, размещенной на сайте Федеральной нотариальной палаты в разделе «Специалистам», а также на сайте Фонда инноваций и информационных технологий в разделе «Руководства/Инструкции»). Наличие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» требуется только для скачивания Программы, для ее функционирования не требуется.

Также следует отметить, что возможность передачи сведений об удостоверении или отмене доверенности или завещания предоставлена посредством использования Портала для органов местного самоуправления по направлению в нотариальную палату субъектов Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности (далее – Портал), размещённого на сайте Центра инноваций и информационных технологий Федеральной нотариальной палаты (<http://app.fcii.ru/oms>).

В настоящее время на портале зарегистрировано 23 поселения (в 2017 г. – 8 поселений): *«Нижнешльдиканское» муниципального района «Балейский район»; «Бадинское», «Линёво-Озёрское», «Хушенгинское», «Харагунское», «Могзонское» муниципального района «Хилокский район»; «Урульгинское» муниципального района «Карымский район»; «Ононское», «Холбонское» муниципального района «Шилкинский район»; «Андронниковское», «Бишигинское», «Олеканское», «Олинское», «Кумакинское», «Нижнеключеское», «Знаменское», «Зюльзинское», «Зареченское», «Илимское», «Пешковское» муниципального района «Нерчинский*

район», «Маккавеевское», «Новокручининское», «Шишкинское» муниципального района «Читинский район».

- передача сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности, согласно представленным данным, осуществляется:

посредством Программы - 25 поселениями (в 2017 г. – 22 поселениями): «Андронниковское», «Бишигинское», «Олеканское», «Олинское», «Кумакинское», «Нижнеключеское», «Знаменское», «Зюльзинское», «Зареченское», «Илимское», «Пешковское» муниципального района «Нерчинский район»; «Нижнешльдиканское» муниципального района «Балейский район»; «Урульгинское, «Нарын-Талача» муниципального района «Карымский район»; «Ононское», муниципального района «Шилкинский район»; «Новокручининское», «Маккавеевское», «Шишкинское» муниципального района «Читинский район»; «Линёво-Озёрское», «Закультинское», «Жипхегенское», «Бадинское», «Могзонское», «Хушенгинское», «Харагунское» муниципального района «Хилокский район»;

посредством Портала - 23 поселениями (в 2017 г. – 8 поселениями): «Нижнешльдиканское» муниципального района «Балейский район»; «Бадинское», «Линёво-Озёрское», «Хушенгинское», «Харагунское», «Могзонское» муниципального района «Хилокский район»; «Урульгинское» муниципального района «Карымский район»; «Ононское», «Холбонское» муниципального района «Шилкинский район»; «Андронниковское», «Бишигинское», «Олеканское», «Олинское», «Кумакинское», «Нижнеключеское», «Знаменское», «Зюльзинское», «Зареченское», «Илимское», «Пешковское» муниципального района «Нерчинский район», «Маккавеевское», «Новокручининское», «Шишкинское» муниципального района «Читинский район».

Вместе с тем, согласно информации, представленной Нотариальной палатой Забайкальского края (вх. № 491-эл от 21.02.2019), передача сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности в электронном виде осуществлялась 36 поселениями, в том числе 12 поселениями, которые не представили информацию в Управление для проведения анализа: «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район»; «Аблатуйское», «Доронинское», «Николаевское» муниципального района «Улётовский район»; «Альбитуйское» муниципального района «Красночикойский район», «Буринское» муниципального района «Калганский район»; «Зюльзинское», «Присковское», муниципального района «Нерчинский район»; «Новотроицкое» муниципального района «Читинский район»; «Нижнегирюнинское» муниципального района «Балейский район»; «Сбегинское» муниципального района «Могочинский район»; «Тарбагатайское» муниципального района «Петровск-Забайкальский район».

В 2018 году в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата внесены сведения о 1795 нотариальных действиях, в то время

как, согласно сведениям, представленным администрациями городских и сельских поселений, должностными лицами местного самоуправления совершено 5228 нотариальных действий, сведения о которых должны быть внесены в реестр нотариальных действий единой информационной системы (удостоверено 83 завещания и 5145 доверенностей).

Основными причинами неисполнения требований части 3 статьи 37 Основ о нотариате и приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 29.06.2015 № 156 являются отсутствие программного обеспечения, отсутствие квалифицированной электронной подписи, отсутствие качественного подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- выявлен 1 случай возврата сведений об удостоверении доверенности, сформированных посредством Программы и направленных почтовой связью на электронном носителе (CD-диск) в Нотариальную палату Забайкальского края.

Так, согласно информации, представленной *сельским поселением «Хушенгинское» муниципального района «Хилокский район»* сведения об удостоверенной доверенности были возвращены в связи с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 37 Основ о нотариате.¹

В дальнейшем сведения об удостоверении доверенностей (112) и завещания (1) должностным лицом сельского поселения «Хушенгинское» муниципального района «Хилокский район» представлялись в Нотариальную Палату Забайкальского края в установленные сроки и внесены в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата;

- на территории поселений совершаются нотариальные действия, перечень которых определен частью 1 статьи 37 Основ о нотариате.

Согласно представленным данным, в 2018 году должностными лицами органов местного самоуправления совершено 12003 нотариальных действий (в 2017 г. – 8725 нотариальных действий по информации 115 поселений), их них:

- удостоверено 89 завещаний (в 2017 г. – 43);
- удостоверено 6100 доверенностей, в том числе 50 – от имени юридических лиц (в 2017 г. – 4999, в том числе 76 – от имени юридических лиц);
- засвидетельствована верность копий 4756 документов и выписок из них, в том числе 76, представленных юридическими лицами (в 2017 г. – 2857, в том числе 64, представленных юридическими лицами);

¹ Сведения должны быть переданы в течение пяти рабочих дней со дня удостоверения завещания или доверенности

- засвидетельствована подлинность подписи на 1046 документах, в том числе на 29, представленных юридическими лицами (в 2017 г. – 804, в том числе 70, представленных юридическими лицами);
- удостоверено 12 фактов нахождения граждан в живых.

Случаев принятия мер по охране наследственного имущества, удостоверения сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, удостоверения тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи, удостоверения факта нахождения гражданина в определенном месте, удостоверения тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, удостоверения времени предъявления документов, удостоверения равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе и удостоверения равнозначности документов на бумажном носителе электронному документу должностными лицами местного самоуправления в 2018 году не было;

- во всех поселениях при совершении нотариальных действий гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, разъясняются их права и обязанности.

Таким образом, при совершении нотариальных действий должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, соблюдаются положения пункта 6 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов, утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97 (далее – Инструкция № 97);

- в совершении нотариальных действий должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, отказывают в следующих случаях: если совершение такого действия противоречит законодательству Российской Федерации; действие подлежит совершению должностным лицом местного самоуправления другого поселения или муниципального района; с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий, гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства или пребывания в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте.

Таким образом, должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, соблюдаются положения статьи 48 Основ о нотариате и пункта 19 Инструкции № 97;

- отказы в совершении нотариальных действий в судебном порядке не обжаловались;

- случаев отложения совершения нотариальных действий по основаниям, указанным в статье 41 Основ о нотариате и пункте 18 Инструкции № 97, не было;

- при совершении нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления используются следующие источники информации: информационно-правовые базы «Консультант-плюс» или «Гарант», информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

Кроме того, анализ представленных анкет свидетельствует о том, что должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, используют методические рекомендации, подготовленные Управлением в 2018 году.

Основными нормативными правовыми актами, используемыми должностными лицами при совершении нотариальных действий, являются: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ; Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»; приказ Минюста России от 06.06.2017 № 97 «Об утверждении инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов»; приказ Минюста России от 27.12.2016 № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления»; приказ Минюста России от 16.04.2014 № 78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

Кроме того, ряд поселений указал следующие нормативные правовые акты, используемые при совершении нотариальных действий, которые утратили силу (*сельские поселения: «Цугол», «Боржигантай», «Усть-Нарин» муниципального района «Могойтуйский район»; «Казаковское» муниципального района «Шилкинский район»; «Шивинское» муниципального района «Шелопугинский район», «Погадаевское» муниципального района «Приаргунский район»*): приказ Минюста России от 10.04.2002 № 99 «Об утверждении Форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах»; приказ Минюста России от 27.12.2007 № 256 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и

специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений»; приказ Минюста России от 19.11.2009 № 403 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства»;

- при совершении нотариальных действий должностными лицами обеспечивается тайна совершения нотариальных действий путем совершения нотариальных действий в отсутствие третьих лиц, в отдельном кабинете за закрытыми дверями, неразглашением сведений, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий.

Таким образом, должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, соблюдаются требования статьи 5 Основ о нотариате и пункта 5 Инструкции № 97;

- совершение нотариальных действий за пределами помещения местной администрации осуществляется только при невозможности прибытия гражданина, от имени которого совершается нотариальное действие, в помещение местной администрации по причине инвалидности, тяжелой болезни.

Таким образом, должностными лицами соблюдаются требования пункта 29 Инструкции № 97, согласно которому нотариальные действия могут быть совершены вне указанных помещений в исключительных случаях, если граждане, для которых они совершаются, в связи с тяжелой болезнью, инвалидностью или по другой уважительной причине не могут явиться в соответствующее помещение.

Следует отметить, что согласно представленной информации, при совершении нотариальных действий за пределами помещения администрации поселения, должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, принимаются меры, направленные на обеспечение тайны совершения нотариального действия: так, нотариальное действие совершается в отсутствие третьих лиц;

- документы, имеющие подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, не принимаются.

Таким образом, должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, соблюдаются требования пункта 15 Инструкции № 97.

Следует отметить, что случаев принятия для совершения нотариальных действий электронных документов (согласно представленной информации) в практике не было;

- личность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, личность представителя, действующего по доверенности, личность представителя юридического лица устанавливается при предоставлении паспорта,

доверенности (в случае обращения представителя юридического лица – доверенность от этого юридического лица).

Случаев удостоверения личности свидетеля, призванного подписать завещание, доверенность, переводчика или сурдопереводчика – не было.

Кроме того, при установлении личности граждан, обращающихся за совершением нотариальных действий, должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, устанавливают факт регистрации лица по месту жительства или месту пребывания в поселении.

Таким образом, должностными лицами, уполномоченными на совершение нотариальных действий, соблюдаются требования части 1 статьи 37 Основ о нотариате и пунктов 11, 12 Инструкции № 97);

- случаев привлечения должностных лиц местного самоуправления, лиц, в пользу, которых совершается нотариальное действие (его супруга или детей), граждан, не обладающих дееспособностью, неграмотных граждан или граждан, не владеющих в достаточной степени русским языком, в качестве лиц, призванных подписать завещание, доверенность или иной документ, на котором нотариально свидетельствуется подлинность подписи, за гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, не было;

- нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления, регистрируются в реестре для регистрации нотариальных действий.

Согласно представленным сведениям, реестры для регистрации нотариальных действий ежегодно заводятся в 96 поселениях (в 2017 г. – 56 поселениях).

В 19 (в 2017 г. – 45) поселениях реестр для регистрации нотариальных действий ведется как переходящий журнал (*сельские поселения: «Бохтинское», «Чиндагатайское» муниципального района «Александрово-Заводский район»; «Трубачевское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»; «Чиндалей» муниципального района «Дульдургинский район»; «Большетуринское» муниципального района «Карымский район»; «Кацегайтуйское», «Юбилейнинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокамеский район»; «Любавинское», «Мордойское», «Хапчерангинское» муниципального района «Кыринский район»; «Олинское» муниципального района «Нерчинский район»; «Нуринск», «Цаган-Челутай» муниципального района «Могойтуйский район»; «Горно-Зерентуйское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район»; «Олинское» муниципального района «Нерчинский район»; «Холбонское», «Ононское» муниципального района «Шилкинский район»; «Ононское», «Степнинское» муниципального района «Оловянинский район»).*

Таким образом, указанными поселениями не соблюдаются требования:

- пункта 21 Инструкции № 97, согласно которому делопроизводство при совершении нотариальных действий осуществляется должностными лицами местного самоуправления в соответствии с Правилами нотариального делопроизводства, утвержденными приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78;

- пункта 52 Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2014 № 78, согласно которому реестры для регистрации нотариальных действий не могут быть переходящими;

- выписки из реестра регистрации нотариальных действий в 2018 году не выдавались;

- в помещениях администраций поселений в соответствии с пунктом 27 Инструкции № 97 хранятся вторые экземпляры нотариально удостоверенных доверенностей и завещаний.

В целях сохранения тайны совершения нотариального действия должностными лицами местного самоуправления принимаются меры, направленные на ограничение свободного доступа к указанным документам. Так, согласно представленной информации, вторые экземпляры удостоверенных доверенностей и завещаний, а также реестр для регистрации нотариальных действий хранятся в сейфах и нескороаемых металлических шкафах;

- в 2018 году, также как и в 2017 году нотариальные действия, совершенные уполномоченными лицами, не обжаловались.

Информация об обжаловании нотариальных действий, совершенных уполномоченными лицами, получена через базу решений судов общей юрисдикции <https://sudact.ru>;

- оплата государственной пошлины осуществляется во всех поселениях, представивших информацию.

При проведении анализа сведений, представленных поселениями, установлено, что за совершение нотариальных действий органами местного самоуправления была взыскана государственная пошлина в размере 930465 рублей, в том числе 12875 рублей при удостоверении завещаний, 760940 рублей при удостоверении доверенностей, 81390 рублей при свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, 75140 рублей при свидетельствовании подлинности подписи на документах, 120 рублей при удостоверении фактов нахождения граждан в живых.

В 2018 году при взимании государственной пошлины льготы, предусмотренные статьей 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, были предоставлены:

- 129 (в 2017 г. – 65) органам государственной власти, органам местного самоуправления на сумму 12990 (в 2017 г. – 13930) рублей;
- 251 (в 2017 г. – 304) инвалидам I и II группы на сумму 39035 (в 2017 г. – 32450) рублей;
- 895 (в 2017 г. – 629) физическим лицам (за удостоверение доверенности на получение пенсий и пособий) на сумму 121200 (в 2017 г. – 112850) рублей.

Иным категориям (общественным организациям инвалидов - по всем видам нотариальных действий; лицам, получившим ранения при защите СССР, Российской Федерации и исполнении служебных обязанностей в Вооруженных Силах СССР и Вооруженных Силах Российской Федерации, - за свидетельствование верности копий документов, необходимых для предоставления льгот, физическим лицам за удостоверение завещаний имущества в пользу Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований) льготы при совершении нотариальных действий, предусмотренные статьей 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, не предоставлялись.

Следует отметить, что при проведении анализа сведений о размере нотариального тарифа и государственной пошлины, взыскиваемых за одно нотариальное действие, установлено, что поселениями не соблюдаются требования статьи 22.1 Основ о нотариате и статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ.

Так, статьей 22.1 Основ о нотариате установлено, что за **свидетельствование верности копии документа, а также выписки из него** уплачивается нотариальный тариф в размере 10 рублей за страницу копии документов или выписки из них.

Согласно представленной информации поселения за одно нотариальное действие взимают нотариальный тариф в размере: 50 рублей («Ага-Хангил» муниципального района «Могойтуйский район»), 20 рублей («Юбилейнинское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокамский район»), 100 рублей («Уров-Ключевское» муниципального района «Нерчинско-Заводский район»).

Статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее – Налоговый кодекс) установлено, что **при свидетельствовании подлинности подписи** (если такое свидетельствование обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации):

на документах и заявлениях (за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц) взыскивается государственная пошлина в размере *100 рублей*;

на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридических лиц (с каждого лица, на каждом документе) взыскивается государственная пошлина в размере *200 рублей*.

Согласно представленной информации, в нарушение подпункта 21 пункта 1 статьи 333.24 Налогового кодекса, поселения при свидетельствовании подлинности подписи:

- на документах и заявлениях (за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц) взимают государственную пошлину в размере 10 рублей (*«Хила» муниципального района «Могойтуйский район»*), 500 рублей (*«Ага-Хангил» муниципального района «Могойтуйский район»*);

- на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридических лиц (с каждого лица, на каждом документе) взимают государственную пошлину в размере 100 рублей (*«Усть-Нарин» муниципального района «Могойтуйский район»*, *«Хушегинское» муниципального района «Хилокский район»*, *«Новоширокинское» муниципального района «Газимуро-Заводский район»*, *«Маккавеевское» муниципального района «Читинский район»*).

Подпунктом 13 пункта 1 статьи 333.24 Налогового кодекса установлено, что за удостоверение завещания, в том числе закрытого, взыскивается государственная пошлина в размере 100 рублей.

Согласно представленной информации за удостоверение завещания, в нарушение указанной нормы, взимается государственная пошлина в размере 300 рублей (*«Алтанское» муниципального района «Кыринский район»*).

Обобщение практики оказания должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий свидетельствует о том, что основным проблемным вопросом при совершении нотариальных действий остается недостаточный уровень квалификации должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных на совершение нотариальных действий, что приводит к нарушениям норм действующего законодательства.